

Riktlinjer för resultatutjämningsreserv (RUR)

Diarienummer:	KS 2020/00041
Paragraf:	§ 55
Beslutsinstans:	Kommunfullmäktige
Beslutsdatum:	17 april 2023
Informationsklassning:	
Dokumentansvarig:	Planerings- och uppföljningschef
Giltighetstid:	Tillsvidare
Föregående diarienummer:	KS 2020/00041
Föregående beslutsdatum:	11 maj 2020
Föregående beslutsinstans:	Kommunfullmäktige
Föregående paragraf:	§ 70

Riktlinjer för resultatutjämningsreserv (RUR)

Inledning

I kommunallagen finns ett regelverk för hur kommuner ska sköta sin ekonomiska förvaltning. Där beskrivs bland annat att kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning med mål och riktlinjer för sin ekonomi och verksamhet. Reglerna för det så kallade balanskravet anger hur ekonomiska underskott ska beräknas och regleras.

Från och med den 1 januari 2013 finns det i kommunallagen en möjlighet att under vissa betingelser reservera delar av ett positivt resultat i en resultatutjämningsreserv (RUR). Denna reserv kan sedan användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel, under förutsättning att årets resultat efter balanskravsjusteringar är negativt. RUR är frivillig att tillämpa och de kommuner som väljer att göra det ska besluta om hur reserven ska hanteras.

Syftet med resultatutjämningsreserv

Syftet med lagstiftningen är att ge kommuner möjlighet att under vissa angivna förutsättningar reservera medel i RUR för att kunna täcka underskott vid ett senare tillfälle. Syftet med RUR är alltså att kunna bygga upp en reserv under goda tider för att senare, under vissa omständigheter, kunna utnyttja denna när skatteunderlagsutvecklingen är svag. RUR är avsedd att utjämna normala svängningar i skatteunderlaget över konjunkturcykeln för att skapa större stabilitet för verksamheterna. Med RUR kan kommunen vid en tillfällig intäktsdämpning undvika kortsiktiga neddragningar av verksamheter som eventuellt senare måste byggas upp igen. Avsikten med RUR är alltså inte att göra det möjligt att skjuta upp långsiktigt nödvändiga beslut om en verksamhet eller ekonomin i stort, dvs inte hämma åtgärder som är viktiga ur effektivitetssynpunkt.

Reservering till RUR

Enligt kommunallagen får reservering till en resultatutjämningsreserv göras med högst ett belopp som motsvarar det lägsta av antingen den del av årets resultat eller den del av årets resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger 1 procent av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning. Om kommunen har ett negativt eget kapital, inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser, ska gränsen för när avsättningen får ske i stället uppgå till 2 procent av summan av de ovan nämnda posterna. Motala kommun har en positiv soliditet inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser.

Disponering av RUR

Medel från resultatutjämningsreserv får användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Dessutom måste resultat efter balanskravsjusteringar vara negativt. För att reserven ska användas måste det med andra ord vara en lågkonjunktur och reserven får användas för att nå upp till ett nollresultat eller med ett belopp som motsvarar reservens storlek om underskottet är större än reserven.

För att definiera en konjunkturcykel används utvecklingen av det underliggande skatteunderlaget. Prognosen för det årliga underliggande skatteunderlaget för riket, jämfört med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren, används som riktmärke för om disponering från RUR får göras.

Motala kommuns riktlinjer för reservering och disposition av RUR

1. Reservering av medel till RUR får göras med högst ett belopp som motsvarar det lägsta av antingen den del av årets resultat eller den del av årets resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger 1 procent av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning.
2. Beslut om årets reservering fattas i samband med att årsredovisningen fastställs.
3. Reservens storlek får maximalt uppgå till 6 % av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning
4. För att disponera medel från RUR ska följande två kriterier vara uppfyllda:
 - a) Förändringen av årets underliggande skatteunderlag ska understiga den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren.
 - b) Balanskravsresultatet ska vara negativt och reserven får användas för att nå upp till ett nollresultat (eller så långt som reserven räcker).